Отчет
о реализации мер антикоррупционной политики в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан
в 2021 году

Меры по противодействию коррупции, реализованные в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – Министерство)

А) Сотрудниками Министерства в целях проведения мониторинга и анализа эффективности деятельности палат имущественных и земельных отношений муниципальных районов в 2021 году в составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции осуществлялись выезды в Апастовский, Тюлячинский и Лаишевский муниципальные районы Республики Татарстан.

В ходе указанных мероприятий были изучены различные направления деятельности органов местного самоуправления при распоряжении имуществом, в том числе земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, своевременность поступления денежных средств в бюджет по договорам аренды и купли-продажи, в ходе которых были выявлены следующие нарушения органов местного самоуправления в сфере земельных и имущественных отношений:

недостатки учета муниципальной собственности и арендных отношений, в том числе несоблюдение Порядка ведения реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424;

недостаточный уровень претензионно-исковой работы, наличие значительной задолженности по арендным платежам за земельные участки и объекты недвижимости;

отсутствие достоверной информации о фактических суммах задолженности по договорам аренды имущества и земельных участков в ИАС «Барс.Web-Своды»;

неиспользование или неэффективное использование объектов муниципального имущества;

реализация в собственность земельных участков собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на данных участках, при том, что площадь земельного участка значительно превышает площадь самого здания, строения, сооружения;

нарушение законодательства при реализации объектов имущества и земельных участков;

недостаточная работа по контролю за использованием имущества муниципальными учреждениями и предприятиями;

наличие фактов выдачи выписок из похозяйственных книг Исполнительными комитетами сельских поселений без направления на согласование проектов выписок в Палату (Управление) имущественных и земельных отношений.

В 2021 году проведено 190 выездных контрольных проверок по использованию государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан, в 2020 году – 88, в 2019 году – 93.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок использования государственного имущества:

передача государственного имущества без согласия собственника иным организациям;

непредставление сведений для внесения в Реестр государственной собственности Республики Татарстан;

отсутствие по отдельным объектам регистрации права оперативного управления;

наличие неиспользуемого или неэффективно используемого имущества.

В 2021 году завершен полный цикл проверок – проверены все государственные учреждения. По результатам 984 проверок в правоохранительные органы направлено 260 материалов, составлено 22 административных протокола.

Информация о деятельности Министерства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также по контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства в 2021 году приведена в таблице:

Наименование мероприятия	Количество
Количество выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств	0
Суммовое выражение выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств тыс. рублей	0
Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе следующими способами:	320
конкурс	2
аукцион	22
запрос котировок	0
запрос предложений	0
у единственного поставщика	296
Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проведенных с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	12
Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проведенных с установленными нарушениями, по которым принято решение о привлечении виновных:	0

к дисциплинарной ответственности	0
к административной ответственности	0
к уголовной ответственности	0
Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, не состоявшихся конкурентным способом, по которым впоследствии принято решение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	10
Количество заявок, поданных для участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	106
Количество заявок, поданных для участия в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд не допущенных к участию в закупках	2
Количество обжалованных процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	0
Общая стоимость заключенных сделок по результатам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, тыс. рублей	948892,6
Стоимость заключенных сделок по результатам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в которых выявлены нарушения, в тыс.рублей	0
Количество проведенных проверок соблюдения требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также осуществления лицензионно-разрешительной деятельности (согласительных и регистрационных процедур), из них:	2
Количество проведенных проверок, в которых выявлены нарушения действующего законодательства	0
Количество материалов, направленных в правоохранительные органы в результате проверок, в которых выявлены нарушения действующего законодательства	0
Наличие контрактной службы (контрактного управляющего), ответственных за осуществление закупок, определенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	да

В целях профилактики коррупции в Министерстве утверждена программа Министерства по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2024 годы, которая включает в себя 53 наименования мероприятий и индикаторы оценки конечных результатов.

В Министерстве создана и действует комиссия при министре земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по противодействию

коррупции (далее – Комиссия при министре по противодействию коррупции), деятельность которой организована в соответствии с приказом Министерства от 11.05.2018 № 207-пр «Об утверждении Положения о комиссии при министре земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по противодействию коррупции» и утвержденным 03.12.2021 планом работы комиссии при министре по противодействию коррупции на 2022 год.

В 2021 году проведено 5 заседаний комиссии при министре по противодействию коррупции: 30.03.2021, 25.06.2021, 02.09.2021, 13.10.2021 (расширенное заседание), 18.11.2021 рассмотрено 29 актуальных вопросов.

Вопросы заседания от 30.03.2021:

1. Об исполнении программы Министерства по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2023 годы за 2020 год.

2. О деятельности в сфере заказов на поставку товаров, выполнения работ (оказания услуг) для нужд Министерства и о контроле в сфере соблюдения бюджетного законодательства в 2020 году.

3. Анализ сделок для государственных унитарных предприятий, подлежащих согласованию в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

4. Контроль за соблюдением руководителями и работниками подведомственных организаций требований уставов подведомственных организаций и трудовых договоров, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, принятие мер по его предотвращению и/или урегулированию, в том числе с привлечением лиц, на которых распространяются требования о предотвращении и урегулировании конфликта интересов к ответственности в случае несоблюдения этих требований.

5. О рассмотрении обзора по итогам анализа представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции за 2020 год.

Вопросы заседания от 25.06.2021:

1. Об исполнении программы Министерства по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2023 годы за 1 полугодие 2021 года.

2. О принятых мерах по предупреждению коррупции в подведомственных организациях Министерства за 1 полугодие 2021 года.

3. О результатах исполнения административных регламентов оказания государственных услуг юридическим лицам за 1 полугодие 2021 года.

4. О состоянии работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов за 1 полугодие 2021 года.

5. Проведение балансовой комиссии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по рассмотрению финансово-

хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Татарстан.

6. О результатах предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками, и членов их семей.

7. Рассмотрение аналитического обзора о состоянии проводимой в Республике Татарстан работы по противодействию коррупции по итогам 1 квартала 2021 года и сводного отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2020 году.

Вопросы заседания от 02.09.2021:

1. Анализ бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан.

2. О проведении проверки соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, а также претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве на предмет участия в предпринимательской деятельности с использованием баз данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации «Единый государственный реестр юридических лиц» и «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей».

3. Мониторинг задолженности перед бюджетами муниципальных образований Республики Татарстан по арендной плате за имущество и земельные участки.

4. Участие в работе Комитета по мониторингу рынка недвижимости НП «Союз оценщиков Республики Татарстан» в целях формирования мониторинга цен объектов недвижимости, земельных участков и арендных ставок для его использования при подготовке сделок с государственным и муниципальным имуществом.

5. О контроле за законностью, эффективностью и целевым использованием государственного имущества, находящегося в собственности Республики Татарстан, проведение проверочных мероприятий по использованию государственного имущества государственными учреждениями.

Вопросы расширенного заседания от 13.10.2021:

1. Об итогах работы Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в области противодействия коррупции.

2. Профилактика коррупционных правонарушений в сфере земельных и имущественных отношений.

3. Рассмотрение нарушений, выявленных Счетной палатой Республики Татарстан за 2019 – 2021 годы, оказание методической помощи по профилактике нарушений.

4. О проблемных вопросах функционирования палат имущественных и земельных отношений, связанных с кадровым обеспечением на местах.

5. Общественный контроль и деятельность Общественного совета при Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (далее – Общественный совет при Министерстве).

6. Об экспертно-консультационной поддержке органов исполнительной власти Республики Татарстан по вопросам оценочной деятельности.

Вопросы заседания от 18.11.2021:

1. Состояние работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов за 2021 год.

2. Результаты выездов с представителями Аппарата Президента Республики Татарстан в составе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в муниципальные районы Республики Татарстан в 2021 году.

3. Результаты анализа обстоятельств, которые стали предметом реагирования правоохранительных органов и контрольно-надзорных органов.

4. Совершенствование системы предоставления Министерством государственных услуг.

5. Проведение балансовой комиссии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Татарстан.

6. Рассмотрение и утверждение проекта плана работы комиссии при министре земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по противодействию коррупции на 2022 год.

В результате принятых решений удалось:

сократить коррупционные риски в подведомственных организациях в рамках ведомственного контроля и проверок соблюдения подведомственными Министерству учреждениями законодательства в сфере закупок;

внедрить план мероприятий («Дорожная карта»), направленный на совершенствование взаимодействия экспертов оценочного сообщества с органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Татарстан в целях экспертно-консультационной поддержки в сфере оценки, а также повышение уровня профессионализма субъектов оценочной деятельности, качества оценки, ответственности за результаты определения рыночной стоимости объектов государственного и муниципального имущества (включая права на объекты), требований к исполнителям работ по ее определению;

добиться расширения взаимодействия органов власти с НП «Союз оценщиков Республики Татарстан» в части направления на экспертизу отчетов об оценке муниципального имущества, подготовленных оценочными организациями, используемых при подготовке решений о распоряжении муниципальным имуществом, запросов на стоимостное консультирование и на соответствие технических заданий на выполнение оценочных работ законодательству. По состоянию на отчетную дату к данной работе наиболее активно присоединились

муниципальные образования: город Казань, город Набережные Челны, Менделеевский муниципальный район Республики Татарстан;

сохранить высокий уровень работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Б) В 2021 году во исполнение требований федерального и республиканского законодательства о противодействии коррупции Министерством принято 7 нормативных правовых актов:

1) приказ от 21.04.2021 № 200-пр «Об утверждении реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок»;

2) приказ от 23.06.2021 № 346-пр «О внесении изменений в распоряжение Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 25.11.2014 № 2607-р «Об утверждении программы Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2023 годы»;

3) приказ от 05.08.2021 № 444-пр «О внесении изменения в Перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Татарстан обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 15.02.2017 № 67-пр»;

4) приказ от 01.09.2021 № 499-пр «О составе комиссии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»;

5) приказ от 01.09.2021 № 500-пр «О составе комиссии при министре земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по противодействию коррупции»;

6) приказ от 01.10.2021 № 569-пр «О внесении изменений в распоряжение Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 25.11.2014 № 2607-р «Об утверждении программы Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2024 годы»;

7) приказ от 15.11.2021 № 650-пр «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан».

В целях реализации решений, принятых на расширенном заседании комиссии при министре по противодействию коррупции от 13.10.2021 при участии представителей прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Управления Президента Республики Татарстан по

вопросам антикоррупционной политики, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Счетной палаты Республики Татарстан, членов Общественного совета при Министерстве и независимого эксперта Общественного совета при Министерстве 07.12.2021, утверждена Дорожная карта «Активизация экспертно-консультационной поддержки органов исполнительной власти и местного самоуправления в сфере оценочной деятельности».

В) Срок исполнения программы Министерства по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.09.2021 № 880 продлен до 2024 года и предусматривает 53 мероприятия с индикаторами оценки конечных результатов.

Отчеты об исполнении программы ежеквартально направляются в Министерство юстиции Республики Татарстан, размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции», а также обсуждаются на заседаниях комиссии при министре по противодействию коррупции при участии представителей Общественного совета при Министерстве.

Г) В 2021 году на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции» размещено 217 проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы:

4 проекта закона Республики Татарстан;

138 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан;

12 распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан;

41 проект приказа Министерства;

22 проекта распоряжений Министерства.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в указанных проектах не выявлено. Заключений по независимой антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов от независимых экспертов не поступало.

Д) С целью формирования нетерпимого отношения к коррупции Министерством проводятся семинары и обучение государственных гражданских служащих Министерства.

31.03.2021 проведен обучающий семинар для государственных гражданских служащих Министерства и руководителей подведомственных учреждений, посвященный декларационной кампании 2021 года и профилактике коррупционных правонарушений, предотвращению и урегулированию конфликта интересов, при участии представителей прокуратуры Республики Татарстан и Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики.

В ходе семинара были озвучены проблемные вопросы предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера государственными гражданскими служащими Республики Татарстан и членами их семей, а также основные вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

В 2021 году разъяснения по антикоррупционной тематике и индивидуальные беседы проведены со 106 гражданскими служащими и 5 руководителями подведомственных учреждений.

На заседаниях Общественного совета при Министерстве, Правления некоммерческого партнерства «Союз оценщиков Республики Татарстан» рассматриваются вопросы антикоррупционной направленности, в том числе отчеты об исполнении ведомственной антикоррупционной программы.

Общественный совет при Министерстве состоит из 6 человек, в том числе 3 членов Общественной палаты Республики Татарстан. Члены Общественного совета принимают активное участие в работе Министерства: участвуют на заседаниях коллегий, являются членами комиссии Министерства по оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, аттестационной комиссии, комиссии Министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов), комиссии при министре по противодействию коррупции.

На заседании Общественного совета при Министерстве 16.12.2021 выступил министр земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Ф.А.Аглиуллин, который озвучил итоги и направления взаимодействия Министерства и Общественного совета при Министерстве.

В отчетный период проведено 4 заседания Общественного совета при Министерстве. Информация о проведенных заседаниях размещена на официальном сайте Министерства в разделах «Пресс-служба» и «Общественный совет при Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан», а также на официальном сайте НП «Союз оценщиков Республики Татарстан».

Д) В целях повышения эффективности деятельности муниципальных образований Республики Татарстан Министерство оказывает систематическую практическую и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам, относящимся к сфере земельных и имущественных отношений. С периодичностью не реже двух раз в год проводятся учебные семинары и «круглые столы» для руководителей палат (управлений, комитетов) имущественных и земельных отношений Республики Татарстан по разъяснению актуальных вопросов законодательства и практической деятельности с приглашением известных в Российской Федерации специалистов. На протяжении 10 лет Министерством проводятся обучающие семинары для специалистов в области имущественных и земельных отношений на тему: «Актуальные вопросы регулирования земельно-имущественных отношений в сфере управления

государственной и муниципальной собственностью» (далее – семинар) с участием квалифицированных лекторов. На семинаре 21 сентября 2021 года эксперт по земельному и смежному законодательству Межрегионального бюро судебных экспертиз рассказал слушателям о нововведениях в законодательстве в сфере земельно-имущественных отношений и Градостроительного кодекса Российской Федерации. На семинаре, состоявшемся 26 ноября 2021 года, слушателям были даны разъяснения ожидаемых к принятию законопроектов земельного и смежного законодательства в сравнении с действующими федеральными законами.

В Министерстве проводятся двухдневные стажировки для профессионального развития муниципальных служащих Республики Татарстан по программе: «Организация управления имуществом и земельными ресурсами, сдача в аренду имущества и земельных участков и прочее». В программу стажировок включаются вопросы по всем основным направлениям деятельности органов местного самоуправления в сфере земельных и имущественных отношений, в том числе учет муниципального имущества, арендные отношения, управление муниципальным имуществом и его реализация в электронной форме, повышение эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями и акционерными обществами с долей участия муниципального образования в уставном капитале, развитие земельных отношений в муниципальном образовании, взаимодействие с оценочным сообществом и экспертиза отчетов об оценке муниципального имущества, территориальное планирование, деятельность в области кадастровых отношений. С 2018 года проведено 8 стажировок, в которых приняли участие 35 муниципальных служащих Республики Татарстан. В 2021 году стажировки состоялись 14 и 15 апреля, 23 и 24 июня.

Кроме того, Министерством совместно со Счетной палатой Республики Татарстан разработаны Методические рекомендации по повышению эффективности управления государственной (муниципальной) собственностью. В документе представлены результаты анализа рисков нарушений в сфере имущественных отношений в разрезе уполномоченных органов, предложены мероприятия по их пресечению и профилактике.

Министерством также подготовлены и направлены в муниципальные образования Республики Татарстан методические материалы, включая примерную «Дорожную карту» по сокращению задолженности, разъяснения законодательства по вопросам арендных отношений, формы реестров договоров, типовые формы претензий и нормативных актов по оказанию мер поддержки арендаторам муниципального имущества, регулярно направляются информационно-разъяснительные письма, касающиеся практики применения норм земельного и гражданского законодательства.

В рамках работы по сокращению задолженности перед бюджетами муниципальных образований по арендным платежам Министерство принимает участие в еженедельных совещаниях в режиме видеоконференцсвязи, проводимых Министерством финансов Республики Татарстан, с участием представителей Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан,

палат (управлений, комитета) имущественных и земельных отношений Республики Татарстан. В ходе совещаний рассматриваются вопросы проведения муниципальными образованиями Республики Татарстан мероприятий по сокращению задолженности перед местными бюджетами Республики Татарстан по арендной плате за имущество и земельные участки.

Ведется постоянная работа по приведению в соответствие с законодательством 21 административного регламента предоставления государственных услуг, прошедшего правовую экспертизу в Министерстве юстиции Республики Татарстан и опубликованных на официальном портале правовой информации Республики Татарстан.

Исчерпывающая информация о способах, порядке, сроках и документах, необходимых для предоставления государственных услуг, размещена на информационных стендах, на официальном сайте Министерства в сети Интернет, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг».

Также на официальном сайте Министерства размещены пошаговые схемы, разработанные для получателей государственных услуг Министерства.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.04.2021 № 242 «Об утверждении плана мероприятий по переходу на предоставление социально значимых государственных услуг, услуг, предоставляемых государственными учреждениями Республики Татарстан, в которых размещается государственное задание (заказ), в электронной форме» 10 государственных услуг, оказываемых Министерством, переведены в электронный вид и выведены на Единый портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан.

В соответствии с поручением заместителя Премьер-министра Республики Татарстан – Руководителя Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан Ш.Х.Гафарова от 09.10.2021 № 60840-ШГ о приведении региональных нормативных правовых актов и наименований государственных услуг в соответствие описаниям целевых состояний федерального перечня массовых социально значимых услуг административные регламенты оказания государственных услуг Министерством приведены в соответствие описаниям целевых состояний массовых социально значимых услуг и наименованиям федерального перечня массовых социально значимых услуг в целях дальнейшего вывода на Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, 09.12.2021 Министерство приняло участие в совещании по вопросу перевода в электронную форму государственных услуг, по которым требуется внесение изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан в связи с приведением административных регламентов в соответствие с описаниями целевых состояний (далее – ОЦС), проводимом Министерством экономики Республики Татарстан с участием представителей Министерства юстиции Республики Татарстан, Правового управления Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, Управления агропромышленного комплекса, земельных отношений и потребительского рынка Аппарата Кабинета Министров

Республики Татарстан, Управления информационных технологий, связи и защиты информации Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан.

Административный регламент предоставления государственной услуги по отнесению земель или земельных участков к определенной категории или переводу таких земель или земельных участков из одной категории в другую разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

В настоящее время содержание вышеуказанного Административного регламента не соответствует содержанию ОЦС, в соответствии с которым услуга оказывается одним государственным органом в течение 15 рабочих дней со дня направления ходатайства.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 172-ФЗ по результатам рассмотрения ходатайства исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации принимается акт о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо акт об отказе в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую в течение двух месяцев со дня поступления ходатайства.

В соответствии со статьей 8 Земельного кодекса Республики Татарстан перевод земель, находящихся в собственности Республики Татарстан, из одной категории в другую и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной и муниципальной собственности, осуществляется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Согласно Административному регламенту Министерство подготавливает проект решения Кабинета Министров Республики Татарстан о переводе земельных участков из одной категории в другую. Решения о переводе земельных участков из одной категории в другую принимаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

При этом Административным регламентом срок предоставления государственной услуги был сокращен с двух месяцев до 37 рабочих дней, включая:

рассмотрение Министерством ходатайства и подготовки проекта решения Кабинета Министров Республики Татарстан о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо проекта решения об отказе в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую или письма об отказе в рассмотрении ходатайства и прилагаемых к нему документов в 17-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях;

срок принятия Кабинетом Министров Республики Татарстан решения о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо проекта решения об отказе в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую – в 20-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях.

Статьей 4 Федерального закона № 172-ФЗ установлены основания отказа в переводе земель, а именно:

наличие отрицательного заключения государственной экологической экспертизы в случае, если ее проведение предусмотрено федеральными законами;

установление несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, землеустроительной документации.

В связи с этим Министерством при оказании государственной услуги запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия в том числе следующие документы:

заключение государственной экологической экспертизы в случае, если ее проведение предусмотрено федеральными законами;

сведения, подтверждающие соответствие испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории, землеустроительной документации из Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен земельный участок, перевод которого предполагается осуществить.

Таким образом, сроки предоставления государственной услуги сокращены, перечень необходимых документов для принятия решения соответствует федеральному законодательству.

Также имеются разночтения с ОЦС по государственной услуге «Выдача разрешения на использование земель или земельного участка, которые находятся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

Согласно пункту 3 статьи 39.36 ЗК РФ порядок и условия размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Порядок и условия размещения объектов утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.06.2015 № 416 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – Постановление № 416).

Нормотворческая практика субъектов Российской Федерации, реализующих право, предоставленное федеральным законодателем, по рассматриваемому вопросу различна.

Срок оказания государственной услуги по выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в собственности Республики Татарстан, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута согласно ОЦС – 15 рабочих дней.

Указанный срок станет оптимальным при внесении изменений в Постановление № 416 в части включения требования направления Министерством межведомственных запросов для получения информации, которая ранее предоставлялась заявителем, и увеличения для этих целей срока оказания услуги с 10 рабочих дней, предусмотренных Постановлением № 416, до 15 рабочих дней.

В связи с вышеизложенным Министерством направлены предложения в адрес Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) и Министерства финансов Российской Федерации о рассмотрении возможности пересмотра сроков, предусмотренных ОЦС, в части увеличения срока оказания государственной услуги по отнесению земель или земельных участков к определенной категории или переводу таких земель или земельных участков из одной категории в другую с 17 до 37 рабочих дней, а также подготовлен проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан о внесении изменений в Постановление № 416 в части увеличения срока оказания государственной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельного участка, которые находятся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» с 10 до 15 рабочих дней, который направлен в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В рамках реализации государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014 – 2024 годы» на курсах повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан, организованных Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета, 9 государственными гражданскими служащими Министерства прочитаны лекции антикоррупционной направленности.

На заседаниях комиссии Министерства по оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы (далее – конкурсная комиссия), аттестационной комиссии Министерства с претендентами на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и государственным служащим Министерства в обязательном порядке рассматриваются вопросы соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, меры по урегулированию конфликта интересов.

В 2021 году проведено 11 заседаний конкурсных комиссий и 2 заседания аттестационных комиссий, государственных гражданских служащих, прошедших аттестацию – 16, сдавших квалификационный экзамен – 3.

С использованием ЕГРЮЛ и ЕГРИП проверено 32 гражданина, претендующих на замещение должностей гражданской службы, включенных в перечень должностей.

Е) По вопросам реализации антикоррупционной политики Министерством организовано взаимодействие со средствами массовой информации: телеканалами ТНВ, ГТРК «Татарстан», информационным агентством «Татар-информ», газетой «Аргументы и факты», привлекаемыми к освещению тем по основным направлениям деятельности Министерства.

Вся информация о проводимых мероприятиях, пресс-релизы, фоторепортажи, материалы размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Пресс-служба». В 2021 году руководством Министерства осуществлено 34 выступления антикоррупционной направленности, из них в форме телепрограмм – 4, материала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет – 30.

В течение 2021 года в разделе «Новости» официального сайта Министерства опубликовано 424 сообщения на русском, татарском и английском языках, размещено 159 фоторепортажей с совещаний и мероприятий. Размещаются и передаются в средства массовой информации пресс-релизы с заседаний коллегий, комиссий и совещаний, проводимых в Министерстве. Также на официальном сайте Министерства в ленте новостей периодически размещается рубрика «Антикоррупционное правовое просвещение». В отчетный период размещено 14 материалов по антикоррупционному правовому просвещению.

В целях информирования населения об основных направлениях деятельности Министерства в отчетном году в средствах массовой информации вышло более 250 информационных материалов.

Наиболее актуальные ответы на вопросы в сфере деятельности Министерства размещены на официальном сайте http://mzio.tatarstan.ru/ в разделе «Часто задаваемые вопросы».

В отчетный период информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Министерства в средствах массовой информации, включая сеть Интернет, не установлено. Обращений от граждан и юридических лиц о фактах проявления коррупции не поступало.

Ж) В целях осуществления государственного управления в сфере земельных и имущественных отношений, а также рассмотрения вопросов, связанных с реализацией в Республике Татарстан прав и свобод граждан и прав общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в соответствующей сфере, прав граждан на предоставление качественных услуг, их эффективности и безопасности, совершенствования государственной системы контроля и надзора в сфере оказания услуг населению создан Общественный совет при Министерстве. Приказом Министерства от 15.11.2021 № 650-пр утверждено Положение об Общественном совете.

В отчетный период проведено 4 заседания Общественного совета при Министерстве. Информация о проведенных заседаниях размещена на официальном сайте Министерства в разделах «Пресс-служба» и «Общественный совет при Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан», а также продублирована на официальном сайте НП «Союз оценщиков Республики Татарстан» (http://оценщики-рт.рф/).

Состояние коррупции в Министерстве

А) В 2021 году в Министерстве к дисциплинарной ответственности государственные гражданские служащие не привлекались.

Б) В 2021 году за преступления коррупционной направленности должностные лица Министерства к уголовной ответственности не привлекались.

В) Штатная численность государственных гражданских служащих Министерства в 2021 году составила 103 человека, фактическая численность составила 112 человек.

Общая штатная численность служащих, включенных в перечень должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Перечень), составляет 86 человек.

Кроме того, во исполнение пункта 1.2.5 мероприятий Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2024 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512, ежегодно проводится оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственными служащими Министерства функций, и внесение уточнений в Перечень.

В 2021 году за отчетный 2020 год государственными гражданскими служащими в Министерстве представлено 258 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 15 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представлены руководителями подведомственных учреждений Министерства.

В трудовые договоры с руководителями государственных унитарных предприятий Республики Татарстан, а также акционерных обществ со 100% долей Республики Татарстан в уставном капитале включен раздел по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Все государственные гражданские служащие и руководители подведомственных учреждений информируются по вопросам соблюдения

ограничений и запретов, а также по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе в случае возникновения конфликта интересов принимаются необходимые меры по урегулированию или предотвращению такого конфликта. Фактов нарушений требований законодательства о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов не выявлено.

В 2021 году от государственных гражданских служащих поступило 4 уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Основное направление деятельности по иной оплачиваемой работе: проведение занятий и лекций в высших образовательных учреждениях в свободное от работы время.

Фактов нарушения требований к служебному поведению, соблюдению запретов и ограничений, предусмотренных федеральным и республиканским законодательствами, в 2021 году не выявлено.

Г) Министерством проводится опрос общественного мнения о состоянии коррупции, целью которого является выявление отношения граждан к коррупции, установление причин и условий ее возникновения.

В 2021 году проведено отраслевое исследование посредством анкетирования, размещенного на сайте Министерства в подразделе «Опрос общественного мнения, анкетирование». В опросе приняло участие 896 респондентов. По результатам опроса 91% респондентов не сталкивались с коррупционными проявлениями среди сотрудников Министерства, 4% респондентов указали на коррупционные риски в определенных направлениях деятельности Министерства, 5% респондентов воздержались от ответа.

Результаты опроса размещены на сайте Министерства в подразделе «Результаты отраслевого исследования о состоянии коррупции в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан».

Д) В настоящее время одним из актуальных вопросов остается неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно данным Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан в 2021 году в Республике Татарстан выявлено более 113,21 тыс.гектаров неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Из них вовлечено в сельскохозяйственный оборот 45,45 тыс.гектаров.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Работа кадровой службы (ответственных лиц за профилактику коррупционных и иных правонарушений)

Осуществление кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел государственных служащих (лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы), в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках (супругах своих братьев и сестер и о братьях и сестрах своих супругов), в целях выявления возможного конфликта интересов осуществляется на постоянной основе. В отчетный период проанализированы данные 32 претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве и 106 государственных гражданских служащих.

Все государственные гражданские служащие в Министерстве информируются по вопросам соблюдения ограничений, запретов, связанных с прохождением государственной службы, а также требований по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся дарения и получения подарков.

При приеме гражданина на государственную гражданскую службу проводится работа по ознакомлению с требованиями действующего законодательства о государственной службе и по противодействию коррупции.

Гражданским служащим Министерства, планирующим увольнение с государственной гражданской службы, выдается копия постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Рассмотрено 23 уведомления от новых работодателей о приеме на работу граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве. Конфликтов интересов или возникновение возможных конфликтов интересов не установлено.

На официальном сайте Министерства в ленте новостей размещается «Антикоррупционное правовое просвещение», также информация дублируется в разделе «Противодействие коррупции». В отчетный период размещено 14 материалов.

А), Б) В 2021 году проведен анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими Министерства за 2018 – 2020 годы. Основания для привлечения государственных гражданских служащих к дисциплинарной ответственности отсутствуют. Результаты анализа рассмотрены

на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

По итогам заседания комиссии от 14.05.2021 принято решение признать, что причина непредставления государственным служащим уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга является объективной и уважительной.

По итогам заседания комиссии от 21.07.2021 приняты решения:

признать, что сведения, представленные государственными гражданскими служащими, являются недостоверными и (или) неполными; с учетом методических рекомендаций рекомендовать министру указать государственным гражданским служащим на недопущение нарушения норм законодательства, установленных в целях противодействия коррупции;

признать, что сведения, представленные государственными гражданскими служащими, являются недостоверными и (или) неполными, по обстоятельствам, не зависящим от государственных гражданских служащих.

Проведен контроль за расходами, осуществленный в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 03 декабря 2012 года № 230 – ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в отношении 3 государственных гражданских служащих Министерства.

В ходе проверки источников получения средств, за счет которых совершены сделки, установлено, что расход денежных средств на приобретение объектов недвижимости соответствует доходам, полученным семьями государственных гражданских служащих за три предыдущих года, предшествующих отчетному периоду, и доходам, полученным по кредитным договорам и договорам дарения денежных средств. Таким образом, основания для рассмотрения материалов контроля за расходами на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов отсутствовала.

Информация размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Реализация иных мер, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан о противодействии коррупции

Во исполнение Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8 – ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» проводится работа по заполнению раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Министерства в соответствии с Едиными требованиями к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по вопросам противодействия коррупции, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 04.04.2013 № 225.

В целях совершенствования организации работы по противодействию коррупции в Министерстве работает «Телефон доверия», «Интернет-приемная» и «Ящик доверия». Также на первом этаже Министерства располагается обновляемый на двух государственных языках информационный стенд, посвященный антикоррупционной политике.

Все государственные гражданские служащие Министерства, а также руководители подведомственных организаций информируются по вопросам соблюдения ограничений и запретов, а также по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В 2021 году взыскания за несоблюдение ограничений, запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции к государственным гражданским служащим Министерства не применялись. Заявления о наличии конфликта интересов или возникновении возможного конфликта интересов от государственных гражданских служащих Министерства не поступало, основания для проведения проверок отсутствуют.

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы в Министерстве на 2022 год запланированы следующие мероприятия:

проведение совместно с Общественной палатой Республики Татарстан «горячей линии» для граждан и организаций по вопросам земельно-имущественных отношений;

минимизация коррупционных рисков при распоряжении недвижимым имуществом, увеличение процента муниципальных образований по оказанию экспертно-консультационной поддержки в области оценочной деятельности в рамках реализации мероприятий Дорожной карты «Активизация экспертно-консультационной поддержки органов исполнительной власти и местного самоуправления в сфере оценочной деятельности»;

проведение антикоррупционной экспертизы и независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

проведение анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Министерства за 2019 – 2021 годы;

проведение проверок исполнения государственными гражданскими служащими Министерства обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции;

проведение проверок соблюдения государственными гражданскими служащими Министерства и претендентами на замещение должностей государственной гражданской службы требований к служебному поведению, в том числе на предмет участия в предпринимательской деятельности с использованием баз данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации (ЕГРЮЛ, ЕГРИП);

проведение проверок информации о наличии конфликта интересов или возможности возникновения конфликта интересов у государственных гражданских

служащих, поступивших от организаций или граждан, замещавших ранее должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве, при приеме на работу;

проведение заседаний комиссии при министре по противодействию коррупции;

проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

проведение опроса общественного мнения о состоянии коррупции в Министерстве;

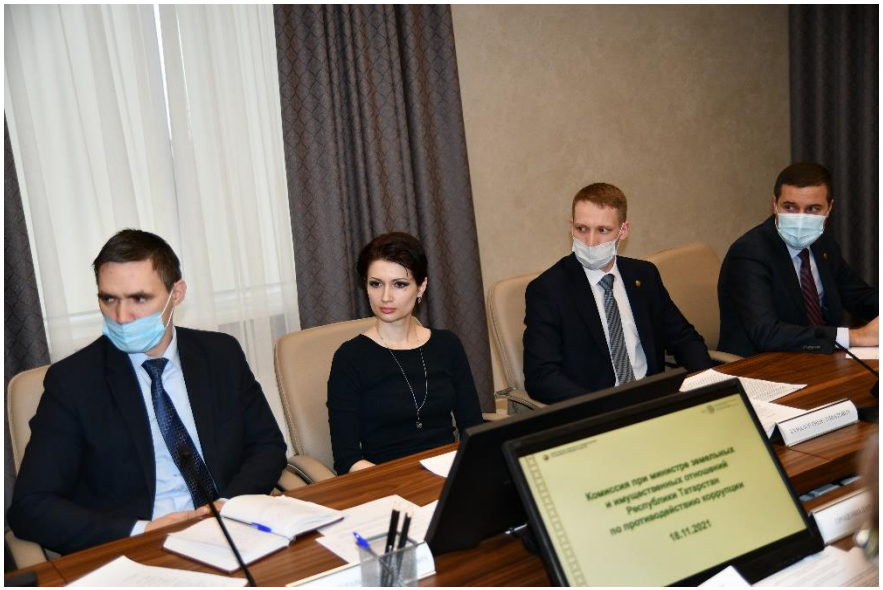
проведение правового и антикоррупционного просвещения государственных гражданских служащих Министерства посредством консультаций, семинаров, круглых столов с участием институтов гражданского общества;

рассмотрение вопросов антикоррупционной направленности на заседаниях комиссии Министерства по оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, аттестационной комиссии Министерства и Общественного совета при Министерстве;

обеспечение информационного освещения в средствах массовой информации, включая сеть Интернет работы по противодействию коррупции в Министерстве.

Приложение

Заседания комиссии при министре земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по противодействию коррупции


Комиссия при министре земельных
и имущественных отношений
Республики Татарстан
по противодействию коррупции
18.11.2021

Итоговое заседание Общественного совета при Министерстве с участием министра земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Ф.А. Аглиуллина

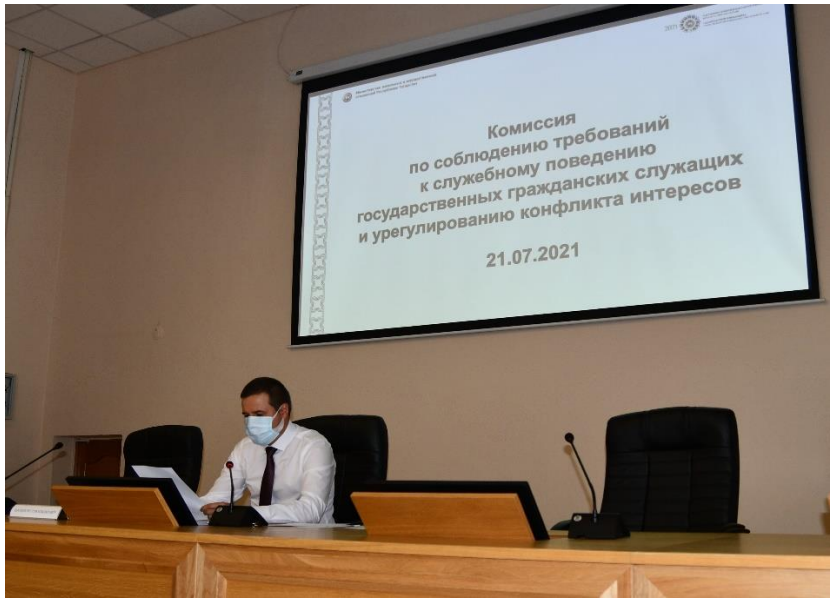
Общественный совет
при Минземимуществе
Республики Татарстан

Семинар-совещание с сотрудниками Министерства и подведомственных учреждений, приуроченный к Декларационной кампании 2021 года

Декларационная кампания
2021 года
обучающий семинар
31.03.2021

Министерством внутренних дел
по Республике Татарстан
в 2020 году выявлено 1098
преступлений коррупционной
направленности (+25,5 % к
уровню прошлого года), ущерб
составил 402 млн руб.

Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов


Комиссия
по соблюдению требований
к служебному поведению
государственных гражданских служащих
и урегулированию конфликта интересов
21.07.2021